

**ETICA E LEGALITÀ: UN PERCORSO FRA COMPORTAMENTI, STRUMENTI
DI REGOLAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEL MIGLIORAMENTO**
GLI STRUMENTI PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

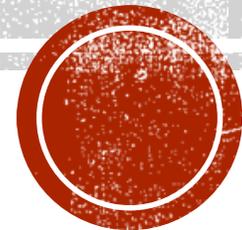
26 APRILE 2017

Università di Pisa- Direzione generale -

Ufficio Programmazione e Valutazione

Sezione Anticorruzione e Trasparenza

Dott.ssa Marina Mazzoni



LA CORRUZIONE... CIOÈ...

Responsabilità di chi?

...quando ho fatto il mio, non voglio sapere altro...

Se non interessa a loro....

C'è sempre stata, non c'è da farci niente..

Fanno tutti così ...

Tutti marci, tutti corrotti..



FARE ANTICORRUZIONE CIOÈ...

E' COME DICONO LORO...?

- Bisognerebbe metterli tutti in galera e buttar via la chiave!
- Vedrai, ora ci pensa Cantone!
- Che vuoi che faccia io...Non ci capisco niente!



26 APRILE 2025. CRONACA DI UNA MORTE ANNUNCIATA

Abbiamo intervistato il famoso analista Signorx che ci ha fornito alcuni indizi per ricostruire i motivi della drammatica agonia della strategia anticorruzione Italia.



- Enfasi sul concetto di distruzione e sui valori negativi connessi alla corruzione
- Approccio da giustiziere/cavaliere solitario da solo contro tutti
- Mancanza di una strategia di medio lungo periodo
- Deresponsabilizzazione a cascata (a partire dagli organi di governo) e concentrazione di poteri su un solo soggetto (Anac)
- Numerosità, complessità e a volte oscurità delle norme prevalentemente rivolte alle PA e alle loro articolazioni
- Fretta, senza preparazione del contesto
- Un sistema di gestione del rischio difficile da comprendere e da applicare se non in ambiti ristretti (...ma non troppo ristretti)..e costoso
- Scarsa attenzione alle risorse, e non solo economiche, da mettere in campo
- Sacrificio delle missioni e degli obiettivi delle PA per la causa



LA LEGGE ANTICORRUZIONE (L. 190/2012)

DISPOSIZIONI PER LA PREVENZIONE E LA REPRESSIONE DELLA CORRUZIONE E DELL'ILLEGALITÀ NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.

Dal c.1 al c.14

Livello Nazionale: attori (ANAC e D.FP) e la loro funzione

Livello decentrato

- Obblighi delle PA e dei loro organi (nominare il RPC e adottare un PTPCT coordinato con documenti di programmazione strategico gestionale)
- Il ruolo dell'O.I.V (N.d.V.A)
- Cosa deve prevedere il PTPCT
- Cosa deve fare il RPCT

Dal c.15 al c. 40

Sono identificati i contenuti fondamentali degli obblighi di trasparenza (disciplinati dal successivo D.Lgs 33/2013 e ridefiniti e ampliati dal D.lgs 97/2016)



Dal c. 41 al c.74: le Misure di natura giuridica: Conflitto d'interesse, inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi; comunicazioni obbligatorie; divieto di attività lavorative successive alla cessazione dal servizio; termini dei procedimenti; incarichi dirigenziali nelle PA e negli enti controllati e partecipati; rotazione degli incarichi; tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (Whistleblower); acquisizione dichiarazioni antimafia ed ambiti a rischio infiltrazione mafiosa; adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e di regolamenti sugli incarichi vietati; Codice di comportamento; incandidabilità alle elezioni e inconfiribilità rispetto alle cariche di governo.

Dal c. 75 al c. 82: si parla delle responsabilità penali.



LA TRASPARENZA: LE MODIFICHE AL D.LGS 33/2013, GLI ALTRI DECRETI DEL 2016

- **D.lgs. 33/2013** (*(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.)*)
- **(modificato dal D.lgs 97/2016)**
Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, (...)
- **D.lgs 50/2016** (NUOVO CODICE DEGLI APPALTI)
Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.
- **D.lgs 175/2016** Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.

Ambiti e dettagli sugli obblighi di pubblicazione; diritto di accesso; diritto di accesso generalizzato a tutte le informazioni detenute dalle PA; ruolo dell'ANAC

In estrema sintesi, rispetto alla trasparenza: obblighi di pubblicazione su organizzazione, processi decisionali e documenti conseguenti

ANA(C)T(R)EMA!



Collabora con altri organismi, anche a livello internazionale
Analizza le cause e i fattori della corruzione e individua gli interventi..
Esprime pareri obbligatori sugli atti di direttiva e di indirizzo..

- **Adotta** il Piano Nazionale Anticorruzione
- (Che) **Individua** i principali **rischi** di corruzione e i relativi **rimedi** e contiene l'indicazione di **obiettivi, tempi e modalità di attuazione** delle misure di contrasto alla corruzione
- **Entra nel merito** dei dati, delle informazioni e dei documenti di pubblicazione obbligatoria
- **Distingue gli obblighi** di pubblicazione in relazione ai diversi tipi di amministrazione
- **Riceve** dal RPCT e dall'OIV **segnalazioni** di inadempienze e chiede a loro chiarimenti
- **Controlla** l'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza, l'operato degli RPCT
- **Monitora** attraverso le banche dati ministeriali ed **esercita poteri ispettivi**.
- **Ordina di provvedere** in caso di inadempienza,
- **Segnala** gli illeciti agli UPD, agli OIV all'organo d'indirizzo politico e alle autorità competenti.
- **Sanziona**e soprattutto produce **Regolamenti e Linee guida/Regolamenti**

..O VIGILANZA COLLABORATIVA?



Effettua attività di vigilanza e controllo sull'applicazione delle misure e sulla loro efficacia, sul rispetto delle regole di trasparenza per le PA

Perché non ci
aiuta
semplicemente a
capire come si fa?



E SE CAMBIASSIMO PROSPETTIVA?

Progettualità **APPRENDIMENTO**

COSTRUZIONE Valori positivi Strategia di

lungo periodo/ tempi di realizzazione *Responsabilità*

diffusa Reti inter-istituzionali *Meno regole e più ambiti di*

azione delle norme Coinvolgimento di **imprese,**

cittadini, terzo settore e P.A

Accompagnamento e formazione. PUNTARE SUL CONTRIBUTO

DIFFUSO Strategia comunicativa: **concretezza e**

orientamento al risultato PROMUOVERE le

organizzazioni, la loro missione e i loro obiettivi



COMBATTERE LA CORRUZIONE COSÌ?



- Treccani on line- **1. a.** Il corrompersi, l'essere corrotto, nel senso di decomposizione, disfacimento, putrefazione e sim.:... **b.** Il guastarsi, il degenerare:... **2.** In senso attivo, l'opera di chi induce altri al male.

Come insegni ai tuoi figli ad essere onesti?

Li lascio nel pattume...

....E poi gli dico che non si deve fare!



0 PROMUOVERE LA COSTRUIZIONE DI UN SISTEMA ALTERNATIVO?

- Analizziamo il nostro punto di partenza
- Identifichiamo i nostri obiettivi
- **Facciamo un progetto!** definendo azioni da compiere, chi coinvolgere, come fare, quali risorse, i tempi di attuazione, i risultati attesi, gli strumenti per la verifica.
- **Realizziamo quello che abbiamo progettato**
- **Verifichiamo se siamo riusciti** a fare quello che volevamo.



IL PIANO INTEGRATO 2017-2019-UNIVERSITA' DI PISA

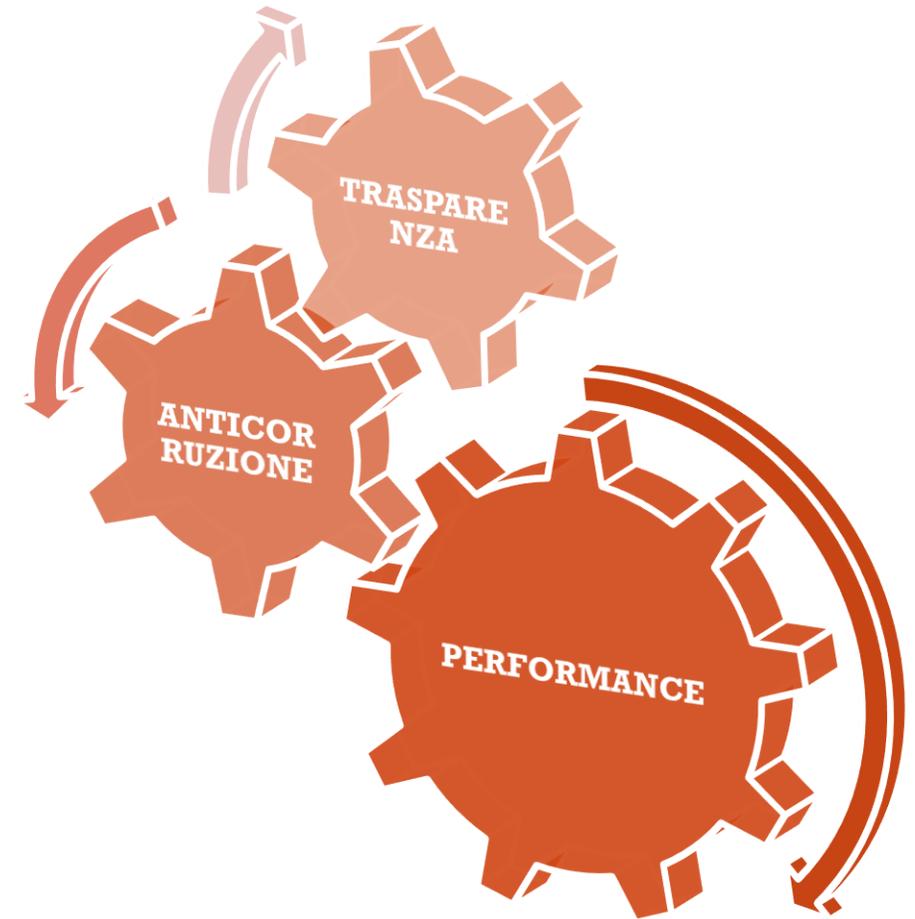
.. Il Piano integra le 3 dimensioni:

PERFORMANCE, ANTICORRUZIONE e TRASPARENZA

L'integrazione è stata avviata sperimentalmente con il Piano Integrato 2016-18.

Anche per le Misure anticorruzione e per le attività finalizzate alla trasparenza valgono gli stessi principi guida del sistema di performance:

- Coerenza con le missioni istituzionali e con gli obiettivi strategici di ateneo
- Approccio top down e bottom up
- Estensione a tutto l'Ateneo
- Rendicontabilità



L' OBIETTIVO DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DI UNIPI

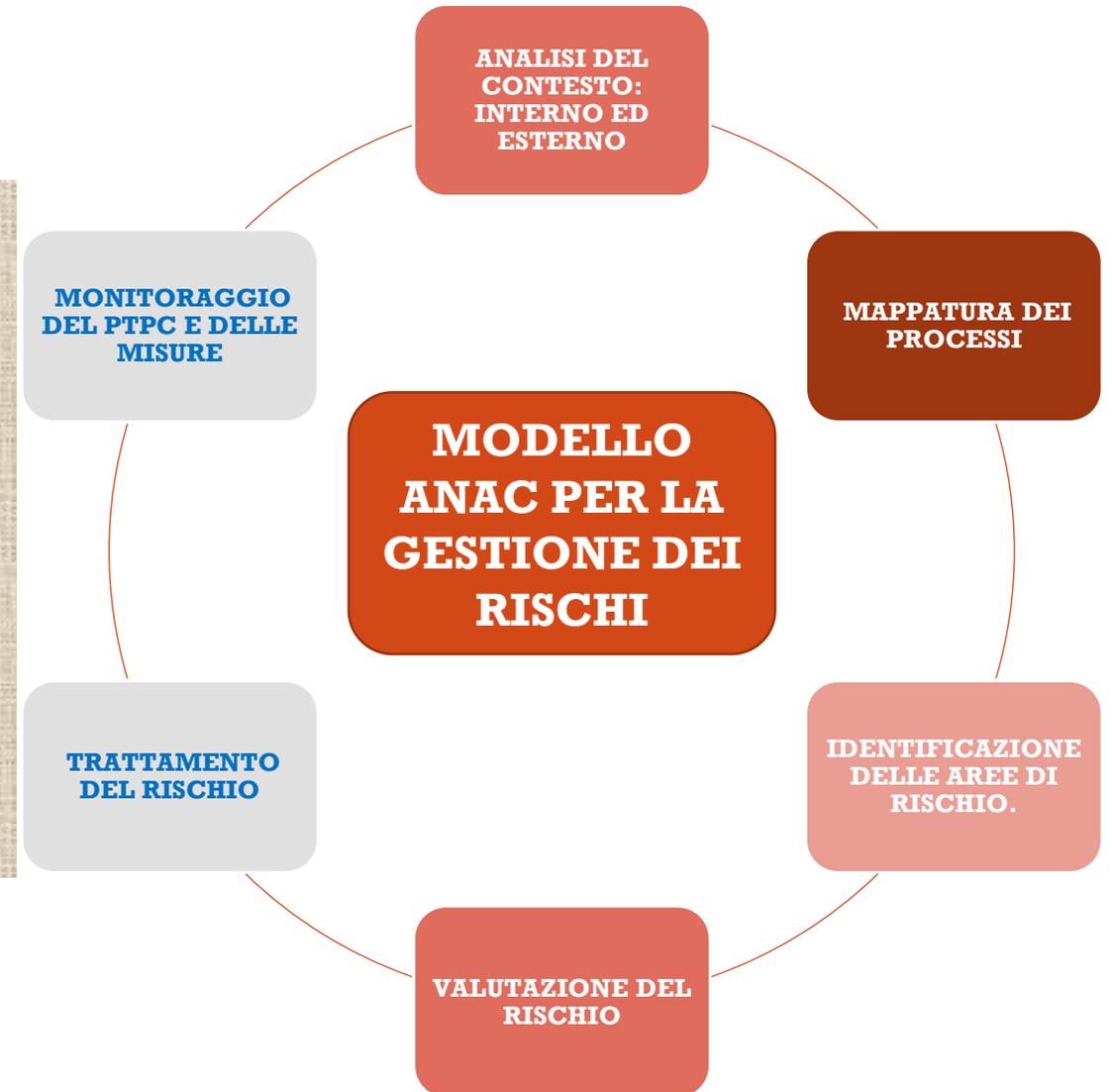
▪ IMPARARE..

Un viaggio di mille miglia deve cominciare con un solo passo. (Lao Tzu)

Colui che incolpa gli altri delle proprie disgrazie è un ignorante: colui che incolpa sé stesso comincia a migliorare; il galantuomo non incolpa né sé né gli altri, ma pensa a rimediarsi. (C. Cantù).

Se fai le cose che hai sempre fatto arriverai dove sei già arrivato.

▪ E DARSI IL TEMPO DI CAPIRE



ANTICORRUZIONE & MISSIONI E OBIETTIVI DI UNIPI?

- CASO n.1 A realizzazione di un obiettivo (anche di performance) per il perseguimento delle missioni istituzionali

Analizziamo il punto di partenza

Definiamo obiettivi

Progettiamo l'intervento

Realizziamo il progetto

Verifichiamo quanto realizzato

- CASO n.1 B realizzazione di un obiettivo (anche di performance) di prevenzione della corruzione o promozione della legalità

Analizziamo il punto di partenza

Definiamo obiettivi

Progettiamo l'intervento

Realizziamo il progetto

Verifichiamo quanto realizzato



MISSIONE & PERFORMANCE- AREE DI RISCHIO & MISURE



DA DOVE COMINCIAMO?

I DUE OBIETTIVI DELLA PROGRAMMAZIONE ANNUALE



PROGRAMMARE LE MISURE STEP BY STEP

CATEGORIE DELLE MISURE DA ATTUARE. Per ogni categoria sono previste più Misure	FINE 2017 (livello massimo)	FINE 2018 (livello massimo)	FINE 2019 (livello massimo)
1. PIANO INTEGRATO	2	3	4
2. CODICE ETICO E DI COMPORTAMENTO	1	2	3
3. INCONFERIBILITA', INCOMPATIBILITA' E CONFLITTO D'INTERESSE	2	3	4
4. SEGNALAZIONE DEGLI ILLECITI	1	2	3
5. ROTAZIONE DEL PERSONALE ED ALTRI INTERVENTI IN MATERIA DI ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI	2	3	4
6. SOCIETA' PARTECIPATE ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO CONTROLLATI	1	2	3
7. AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE	2	3	4
8. FORMAZIONE	3	4	Riprogettazione
9. PIANIFICAZIONE, STANDARDIZZAZIONE, ADEGUAMENTO NORMATIVO E AUTOVALUTAZIONE DEI PROCESSI RELATIVI ALLE AREE DI RISCHIO	3	4	Riprogettazione

GLI STRUMENTI

Il Piano Integrato 2017-19, come documento, offre una traccia di cosa fare e considerare, propone inoltre esempi e suggerimenti (per esempio sugli indicatori da utilizzare per misurare il raggiungimento degli obiettivi).

E' quindi uno strumento operativo.

Importanti sono gli allegati, che forniscono riferimenti su cosa l'Università di Pisa intenda fare per realizzare al meglio le proprie missioni.

- **All.1** Obiettivi strategici – 2017/2019 dell'Università di Pisa
- **All.2** Obiettivi operativi necessari - 2017 (in corso di definizione)
- **All.3** Misure di prevenzione della corruzione
- **All.4** Tabella adempimenti per la trasparenza

& I SUGGERIMENTI

1. **Fare sempre il punto della situazione: verificare cosa è stato fatto e cosa resta da fare, o sarebbe necessario fare, per migliorare.**
2. **Capire come siamo organizzati e quali bisogni abbiamo intercettato. Identificare chi sono i soggetti di cui sappiamo troppo poco.**
3. **Ragionare per fasi successive, ripartendo il percorso per arrivare all'obiettivo in tappe significative, anche se intermedie.**
4. **Prefiggersi obiettivi raggiungibili, ma di miglioramento. Verificare se il miglioramento c'è effettivamente stato.**
5. **Far circolare le idee per raccoglierne di nuove, per avere osservazioni, per ridurre eventuali resistenze, per accogliere nuovi bisogni.**



**IL MODO MIGLIORE PER COMBATTERE LA CORRUZIONE NON È
ANNODARSI E NASCONDERE IL VISO...**



**IL MODO MIGLIORE PER COMBATTERE LA CORRUZIONE
È LIBERARE ENERGIE POSITIVE: QUELLE DI TUTTI**

